



Γραφείο Προϋπολογισμού του Κράτους στη Βουλή
Hellenic Parliamentary Budget Office

Δημοσιονομικά στοιχεία **Ιανουαρίου – Νοεμβρίου 2018**

ΑΘΗΝΑ, Ιανουάριος 2019

www.pbo.gr

Δημοσιονομικά στοιχεία εντεκαμήνου 2018

Σύμφωνα με την εκτίμηση του Γραφείου Προϋπολογισμού του Κράτους στη Βουλή, το Ενοποιημένο Πρωτογενές Αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης με προσαρμογές το εντεκάμηνο Ιανουαρίου – Νοεμβρίου του 2018 εμφανίζεται βελτιωμένο κατά 1.270 εκατ. ευρώ σε σχέση με το αντίστοιχο εντεκάμηνο του προηγούμενου έτους.

Ο Κρατικός Προϋπολογισμός παρουσιάζει αυξημένο ταμειακό πρωτογενές πλεόνασμα κατά 2.015 εκατ. ευρώ σε σχέση με το προηγούμενο έτος. Στην πλευρά των εσόδων, εμφανίζονται αυξημένα τα φορολογικά έσοδα κατά 968 εκατ. ευρώ και τα έσοδα του ΠΔΕ κατά 469 εκατ. ευρώ. Αυτό αντισταθμίζεται εν μέρει από τα μειωμένα έσοδα αποκρατικοποιήσεων, κατά 756 εκατ. ευρώ, που περιλαμβάνονται στην κατηγορία «Μη Φορολογικά και Έκτακτα Έσοδα».

Στην πλευρά των δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού παρατηρείται μείωση κατά 996 εκατ. ευρώ σε σχέση με το προηγούμενο έτος, η οποία αποδίδεται στην μείωση των Πρωτογενών δαπανών κατά 76 εκατ. ευρώ, στην μείωση των δαπανών για τόκους κατά 357 εκατ. ευρώ και στην μείωση των δαπανών ΠΔΕ κατά 563 εκατ. ευρώ.

Αναφορικά με τους υπόλοιπους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης, τα Νομικά Πρόσωπα εμφανίζουν μειωμένα έσοδα κατά 1.101 εκατ. ευρώ και μειωμένες δαπάνες κατά 697 εκατ. ευρώ, καταλήγοντας σε ένα ταμειακό πρωτογενές πλεόνασμα μειωμένο κατά 461 εκατ. σε σχέση με πέρσι. Η μείωση των εσόδων των Νομικών Προσώπων οφείλεται κυρίως στην μείωση των μεταβιβάσεων από τον κρατικό προϋπολογισμό κατά 781 εκατ. ευρώ.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης καταγράφουν αυξημένα έσοδα κατά 401 εκατ. ευρώ και αυξημένες δαπάνες κατά 416 εκατ. ευρώ με συνέπεια το πρωτογενές αποτέλεσμα τους να είναι μειωμένο κατά 14 εκατ. ευρώ σε σχέση με πέρσι. Η αύξηση των εσόδων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης οφείλεται κυρίως στις αυξημένες μεταβιβάσεις από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ύψους 322 εκατ. ευρώ.

Οι Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης καταγράφουν μειωμένα έσοδα κατά 260 εκατ. ευρώ και αυξημένες δαπάνες κατά 719 εκατ. ευρώ, με συνέπεια την επιδείνωση του πρωτογενούς αποτελέσματος κατά 980 εκατ. ευρώ σε σχέση με πέρσι. Η μείωση των εσόδων των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης οφείλεται κυρίως στην μείωση των μεταβιβάσεων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό κατά 742 εκατ. ευρώ ενώ παρατηρείται επίσης και αύξηση των ασφαλιστικών εισφορών κατά 423 εκατ. ευρώ σε σχέση με την αντίστοιχη περίοδο του 2017 (το τελευταίο δεν φαίνεται στη συνοπτική ταξινόμηση του πίνακα 1).

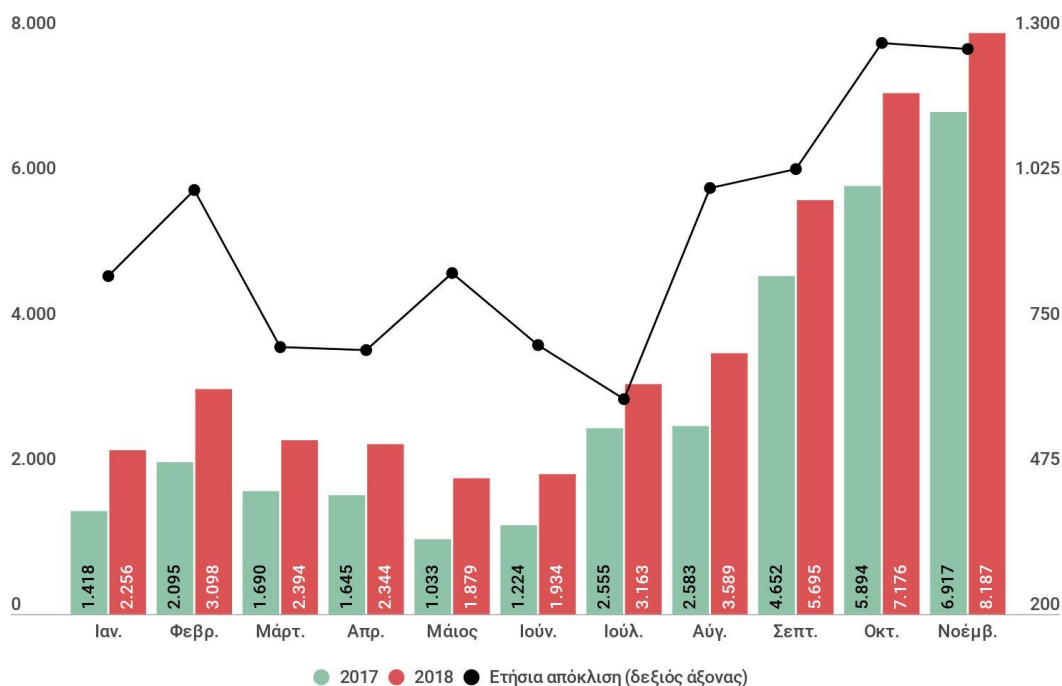
Τέλος, η μικρότερη μείωση των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων της Γενικής Κυβέρνησης κατά 740 εκατ. ευρώ το εντεκάμηνο του 2018 έναντι μεγαλύτερης μείωσης κατά 1.013 εκατ. ευρώ την αντίστοιχη περίοδο πέρσι είχε λιγότερο ευνοϊκή επίπτωση στο πρωτογενές αποτέλεσμα της Γενικής Κυβέρνησης το 2018.

Πίνακας 1. Εκτέλεση Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης, Ιανουάριος-Νοέμβριος, εκατ. ευρώ

	2017	2018	Διαφορά
Κρατικός Προϋπολογισμός			
Καθαρά Έσοδα Κρατικού Προϋπολογισμού	45.130	47.471	2.341
Φορολογικά Έσοδα	42.371	43.339	968
Μη Φορολογικά και μη Τακτικά Έσοδα	6.219	5.463	-756
Επιστροφές φόρων	4.842	3.181	-1.661
Έσοδα ΠΔΕ	1.382	1.851	469
Δαπάνες Κρατικού Προϋπολογισμού	45.905	44.908	-996
Πρωτογενείς δαπάνες	37.426	37.350	-76
Τόκοι	5.421	5.063	-357
Δαπάνες ΠΔΕ	3.058	2.495	-563
Επίπτωση υποχρεώσεων παρελθόντων ετών	-1.896	-2.861	-965
Πρωτογενές αποτέλεσμα Κρατικού Προϋπολογισμού	2.750	4.765	2.015
Νομικά Πρόσωπα εκτός Κρατικού Προϋπολογισμού			
Έσοδα	8.922	7.820	-1.101
<i>εκ των οποίων μεταβιβάσεις</i>	<i>4.661</i>	<i>3.880</i>	<i>-781</i>
Δαπάνες	6.739	6.042	-697
<i>εκ των οποίων τόκοι</i>	<i>306</i>	<i>249</i>	<i>-57</i>
Πρωτογενές Αποτέλεσμα Νομικών προσώπων	2.489	2.028	-461
Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)			
Έσοδα	5.612	6.013	401
<i>εκ των οποίων μεταβιβάσεις</i>	<i>3.470</i>	<i>3.792</i>	<i>322</i>
Δαπάνες	5.246	5.662	416
<i>εκ των οποίων τόκοι</i>	<i>56</i>	<i>57</i>	<i>1</i>
Πρωτογενές Αποτέλεσμα ΟΤΑ	423	409	-14
Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ)			
Έσοδα	39.531	39.271	-260
<i>εκ των οποίων μεταβιβάσεις</i>	<i>19.887</i>	<i>19.145</i>	<i>-742</i>
Δαπάνες	36.913	37.631	719
<i>εκ των οποίων τόκοι</i>	<i>4</i>	<i>2</i>	<i>-2</i>
Πρωτογενές Αποτέλεσμα ΟΚΑ	2.622	1.642	-980
Πρωτογενές Αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης			
Πρωτογενές Αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης (μη ενοποιημένο)	8.284	8.844	560
Ενδοκυβερνητικοί τόκοι	-763	-850	-87
Επίπτωση μεταβολής ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων	1.013	740	-273
Μεταφορά εσόδων από ANFA και SMP	-345	-314	30
Έσοδα αποκρατικοποιήσεων	-1.272	-233	1.039
Ενοποιημένο Πρωτογενές Αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης με προσαρμογές	6.917	8.187	1.270

Πηγή: Εκτέλεση προϋπολογισμού Κράτους και Γενικής Κυβέρνησης, εκτιμήσεις ΓΠΚΒ

Διάγραμμα 1: Ενοποιημένο Πρωτογενές Αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης με προσαρμογές, σε μηνιαία σωρευτική βάση, Ιανουαρίου-Νοεμβρίου, σε εκατ. ευρώ¹



Μεθοδολογικές Διευκρινίσεις

Τα στοιχεία του Κρατικού προϋπολογισμού προέρχονται από το μηνιαίο δελτίο εκτέλεσης Κρατικού Προϋπολογισμού ενώ τα στοιχεία των λοιπών υποτομών της Γενικής Κυβέρνησης από το μηνιαίο δελτίο της Γενικής Κυβέρνησης όπως δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών.

Υπάρχουν δύο ιδιαιτερότητες στη χρήση των δελτίων για τις ανάγκες του παρόντος πίνακα. Η πρώτη αφορά το ταμειακό αποτέλεσμα του κράτους στο δελτίο της Γενικής Κυβέρνησης που δεν είναι ίδιο με εκείνο που δημοσιεύεται στο δελτίο του Κράτους (βλ. προσαρμογές στη σελίδα 29 του Δελτίου Γενικής Κυβέρνησης). Για λόγους απλούστευσης, τα ταμειακά στοιχεία στον πίνακα προέρχονται από το δελτίο του Κράτους όπως εμφανίζεται στο στοιχείο V του πίνακα 1.Β, και περιλαμβάνουν στο αποτέλεσμα την εξόφληση υποχρεώσεων παρελθόντων οικονομικών ετών.

Η δεύτερη αφορά τους ενδοκυβερνητικούς τόκους, δηλαδή τους τόκους που καταβάλλει το κράτος στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που κατέχουν κρατικούς τίτλους – κυρίως *repos*. Αυτοί έχουν μεν εξουδετερωθεί από το πρωτογενές αποτέλεσμα του κράτους (αφού συμπεριλαμβάνονται στις δαπάνες για τόκους) παραμένουν όμως στα έσοδα των υποτομών. Το ύψος τους ισούται με το άθροισμα των πρωτογενών αποτελεσμάτων των επιμέρους υποτομών, μείον το ενοποιημένο πρωτογενές αποτέλεσμα της Γενικής

¹ Οι διαφορές στα ποσά των προηγούμενων μηνών σε σχέση με τα δημοσιονομικά στοιχεία του Γραφείου Προϋπολογισμού, οφείλονται σε αναθεωρήσεις στοιχείων του Υπουργείου Οικονομικών.

Κυβέρνησης (βλ. σελ. 2 Δελτίου Γενικής Κυβέρνησης). Στον πίνακά μας η ενοποίηση των ενδοκυβερνητικών τόκων γίνεται μαζί με τις υπόλοιπες τελικές προσαρμογές.

Οι υπόλοιπες προσαρμογές είναι η μεταβολή των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων της Γενικής Κυβέρνησης (προσεγγιστικό μέγεθος για τη μεταβολή των απλήρωτων υποχρεώσεων), τα έσοδα από ANFAs και SMPs (εξαιρούνται από τη μεθοδολογία του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής) και τα έσοδα αποκρατικοποιήσεων.

Οι αποκρατικοποιήσεις έχουν ιδιαίτερη δημοσιονομική μεταχείριση. Αν πρόκειται για χρηματοοικονομικές συναλλαγές, όπως η αγοραπωλησία μετοχών, τότε δεν καταγράφονται καθόλου στο αποτέλεσμα². Αν πρόκειται για πωλήσεις φυσικών περιουσιακών στοιχείων, όπως ακίνητα, τότε καταγράφονται στο αποτέλεσμα κατά ESA αλλά όχι στο αποτέλεσμα κατά πρόγραμμα. Αν τέλος, πρόκειται για έσοδα από εκμετάλλευση δημόσιων περιουσιακών στοιχείων με διατήρηση της ιδιοκτησίας από το κράτος, δηλαδή παραχωρήσεις, τότε καταγράφονται και στο αποτέλεσμα κατά ESA και στο αποτέλεσμα κατά πρόγραμμα. Ωστόσο το αντίτιμο της παραχώρησης δεν καταγράφεται εξ ολοκλήρου στο έτος είσπραξης αλλά κατανέμεται στα έτη διάρκειας της παραχώρησης με όρους παρούσας αξίας, δηλαδή τα ποσά στα πρώτα έτη είναι σχετικά χαμηλά και αυξάνονται στα επόμενα. Εδώ, για λόγους απλούστευσης, εξαιρούνται εξ ολοκλήρου από το αποτέλεσμα του πίνακα 1.

Σημειώνεται, τέλος, ότι το Ενοποιημένο Πρωτογενές Αποτέλεσμα με Προσαρμογές που παρουσιάζουμε είναι μια εκτίμηση που διευκολύνει τη σύγκριση με το αντίστοιχο διάστημα του προηγούμενου έτους (που έχει υπολογιστεί με την ίδια μεθοδολογία) και επιτρέπει την παρακολούθηση της δημοσιονομικής πορείας κατά το τρέχον έτος. Τονίζουμε ωστόσο ότι δεν είναι συγκρίσιμο με το αποτέλεσμα που δημοσιεύει η ΕΛΣΤΑΤ ακολουθώντας τη μεθοδολογία ESA, ούτε με εκείνο που δημοσιοποιεί το ΓΛΚ ακολουθώντας τη μεθοδολογία του προγράμματος. Αυτά τα τελευταία είναι τα μόνα επίσημα αποτελέσματα και περιλαμβάνουν επιπλέον προσαρμογές όπως η χρονική μεταχείριση επιμέρους φορολογικών εσόδων, ο υπολογισμός clawback/rebate, η διαφορά πληρωμών από φυσικές παραλαβές εξοπλιστικών, η διαφορά εισπράξεων από αιτήματα πληρωμής ΠΔΕ, κλπ οι οποίες απουσιάζουν από τον πίνακα 1.

² Οι χρηματοοικονομικές συναλλαγές αφορούν την αλλαγή μορφής ενός περιουσιακού στοιχείου, όπως οι μετοχές, σε ένα άλλο, όπως μετρητά, συνεπώς δεν έχουν δημοσιονομική επίπτωση. Αυτό ισχύει εφόσον η συναλλαγή γίνεται σε τιμές αγοράς. Σε διαφορετική περίπτωση, όπως στην αγορά μετοχών για την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών, η Eurostat έκρινε ότι οι τιμές ήταν τεχνητές αφού η πραγματική αξία αγοράς ήταν μηδενική και συμπεριέλαβε τις σχετικές δαπάνες στο δημοσιονομικό αποτέλεσμα κατά ESA. Ωστόσο τα σχετικά ποσά εξαιρούνται κατά πρόγραμμα.